

В главе 2 учебника мы пришли к выводу, что рыночная система не может существовать без государства и вся история развития рыночной системы показала, что она никогда не существовала в чистом виде, что система свободного предпринимательства, основанная на частной собственности, должна в той или иной мере регулироваться государством. Эта система не может функционировать и развиваться без «правил игры», устанавливаемых государством. Отдельные вопросы, связанные с участием государства в экономике, мы рассмотрели в связи с попытками государственного регулирования рыночных цен (эти попытки были неудачны и не могли быть удачными); мы увидели, что государство должно контролировать деятельность монополий; что под его контролем должен находиться Центральный банк; что государство принимает участие в производстве ВВП и активно воздействует на распределение национального дохода; что увеличивая или сокращая свои затраты на товары и услуги, оно способно изменять равновесный уровень национального дохода.

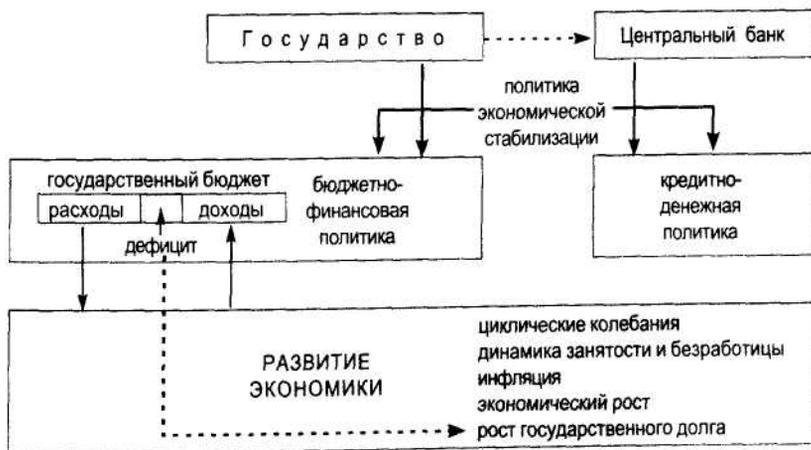
Теперь мы вновь возвращаемся к проблеме государственного воздействия на экономику. Но подход наш к этой проблеме уже отличен от того подхода, который имел место в предыдущих главах. Во-первых, вы уже познакомились с рыночной системой и на микроэкономическом уровне, и на макроэкономическом уровне. Во-вторых, мы затрагиваем теперь не отдельные частные вопросы (например, как государство должно поступать в отношении монополий), а выясня-

ем, как государство с помощью государственного бюджета и во взаимодействии с Центральным банком регулирует экономику в целом: как оно воздействует на экономический цикл, на занятость и безработицу, на инфляцию, на экономический рост, каковы последствия возникновения и роста государственного долга. Здесь мы обращаемся к стержневым проблемам государственной экономической политики.

Вопросы экономической политики государства имеют прямое отношение к жизни каждого человека, каждой семьи, каждой фирмы. Грубые ошибки, допущенные правительством при проведении своей экономической политики, приводят к затягиванию и углублению спада, к росту безработицы, к усилению инфляции, к банкротствам фирм, к снижению благосостояния большей части населения, к массовым забастовкам, к общему недовольству, к социальной напряженности.

Любое решение правительства или Центрального банка порождает цепную реакцию, все последствия которой должны быть учтены, прежде чем принятое решение вступит в силу и начнет действовать. Поэтому для понимания того, что представляет собой современная рыночная система, раскрытие механизма взаимодействия государства и экономики имеет решающее значение.

Вопросы, которые мы изучаем в главе 15, отражают следующую структуру, объединяющую государство и экономику в единую систему смешанной экономики:



15.1. ПОЛИТИКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ

Тесты

1. Укажите, какие направления экономической политики включает в себя политика экономической стабилизации. Проводимая государством политика экономической стабилизации направлена на то, чтобы:
 - а) норма безработицы не превышала показатель естественной нормы;
 - б) добиться повышения среднего размера реальной заработной платы;
 - в) уменьшить амплитуду циклических колебаний и в первую очередь — глубину циклических спадов;
 - г) стабилизировать цены на товарных рынках;
 - д) не допустить обострения инфляции, перерастания умеренной инфляции в галопирующую и галопирующей — в гиперинфляцию;
 - е) проводить политику, направленную на ослабление инфляции, если в стране происходит галопирующая инфляция или гиперинфляция;
 - ж) стабилизировать темпы экономического роста.
2. Укажите, благодаря чему государство располагает возможностями регулировать экономику и осуществлять политику стабилизации. Государство способно проводить политику экономической стабилизации благодаря тому, что оно:
 - а) вырабатывает «правила игры», т. е. принимает законы, которые позволяют регулировать поведение фирм и домашних хозяйств;
 - б) располагает сильными правоохранительными органами, при помощи которых оно может административными методами добиваться безусловного выполнения распоряжений чиновников;
 - в) имеет возможность конфисковывать средства производства, принадлежащие фирмам;
 - г) получает в свое распоряжение через механизм государственного бюджета до 30% национального дохода;

- д) имеет возможность координировать свои действия с Центральным банком для проведения кредитно-денежной политики;
 - е) способно ввести государственную монополию на производство спиртных напитков или любых других видов продукции и торговлю ими.
3. При выработке направлений и методов экономической политики государственные руководители должны учитывать, что:
- а) чем больше объем ВВП, тем благоприятнее экономическое положение страны;
 - б) в условиях полной занятости имеет смысл добиваться повышения темпа роста ВВП;
 - в) антиинфляционные мероприятия в условиях умеренной или нормальной инфляции чреваты ростом безработицы;
 - г) не любое увеличение налоговых ставок обеспечит рост доходов государственного бюджета;
 - д) для стимулирования роста производства и стабилизации темпов экономического развития неизбежно сокращение расходов государственного бюджета на социально-культурные мероприятия.

Упражнения и задачи

1. Предположим, что ВВП в стране растет темпом, равным 2,5% в год; фактическая норма безработицы — 10%, а естественная — 6%. Какого темпа роста ВВП целесообразно добиваться государству в осуществлении своей экономической политики, чтобы достигнуть полной занятости?

2. Предположим, что уровень полной занятости достигается, если число занятых составляет 94% экономически активного населения. Кривая Филлипса задана уравнением $U' = \frac{24}{P'}$. К какой норме инфляции следует стремиться государственным руководителям при разработке целей экономической политики, чтобы достигнуть полной занятости?

Объедините условия задачи 1 и задачи 2. Как будет изменяться норма инфляции в ходе осуществления политики, направленной на достижение полной занятости?

Вопрос для обсуждения.

Может ли государство существенно влиять на уровень занятости и безработицы, если норма инфляции достигла высокого уровня? Рассмотрите с этой точки зрения влияние высокого темпа роста цен на инвестиции. В частности, как сказывается высокая норма инфляции на уровне и динамике процентных ставок и через них — на инвестициях?

15.2. БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

Ключевые понятия и термины

В учебной и научной литературе бюджетно-финансовая политика, как правило, называется «фискальной». В «Толковом словаре живого русского языка» В. Даля «фискалом» называется «законный надзиратель, прокурор, шпион» и т. д. «Фискальным делом» (фактический синоним словосочетания «фискальная политика») называются «фискальные доходы, сбор по обложению внутреннего производства, напр., с вина, соли, табаку». Кроме того, фискальничать — значит заниматься доносами.

Считаете ли вы, что применение термина «фискальная политика» в отношении бюджетно-финансовой политики государства точно и удачно выражает содержание и направление этой политики государства?

Тесты

1. Укажите, какие направления экономической политики государства входят в понятие «бюджетно-финансовая политика». Бюджетно-финансовая политика государства включает:
 - а) антимонопольную политику;
 - б) регулирование процентных ставок;
 - в) налоговую политику;
 - г) политику, связанную с финансированием социально-культурных мероприятий;

- д) установление минимальных размеров ставок заработной платы;
 - е) определение допустимых размеров дефицита государственного бюджета;
 - ж) введение и регулирование платы за использование природных ресурсов;
 - з) определение размеров пособий по безработице.
2. Укажите, какие виды доходов относятся к доходам государственного бюджета:
- а) доходы от продажи приватизируемых предприятий;
 - б) заработная плата государственных служащих;
 - в) налог на добавленную стоимость;
 - г) заработная плата Президента страны;
 - д) акцизы;
 - е) доходы от продажи государственных облигаций и государственных краткосрочных обязательств;
 - ж) проценты, которые выплачиваются владельцам государственных ценных бумаг.

Упражнения и задачи

1. В учебнике рассмотрен случай, когда бюджетный дефицит, равный 54,7 млрд руб., выступает в качестве источника избыточного спроса. Известно, что бюджетный дефицит может быть покрыт за счет дополнительной денежной эмиссии или за счет эмиссии и продажи государственных ценных бумаг. Проанализируйте, какие последствия для экономики будет иметь вариант, когда бюджетный дефицит покрывается за счет денежной эмиссии. Рассмотрите этот вариант, используя уравнение Фишера.

Определите, какие последствия для экономики будут иметь место, если бюджетный дефицит покрывается за счет продажи на фондовом рынке государственных облигаций и государственных краткосрочных обязательств.

(В целях упрощения расчетов цифры можно округлить: ВВП = 1000 млрд р.; бюджетный дефицит — 50 млрд р.; денежная масса в обращении (М) — 200 млрд р.)

2. Предположим, что в текущем году ВВП достиг своего потенциального уровня. Прогнозируется темп прироста ВВП на будущий год в 5%. Как должно планировать правительство

доходы и расходы государственного бюджета на предстоящий год? Должно ли правительство планировать небольшой бюджетный дефицит или допустить значительный дефицит? Должно ли оно добиваться сбалансированного бюджета? Должно ли оно существенно сократить расходы и увеличить налоговые поступления, чтобы добиться положительного бюджетного сальдо?

3. Предположим, что при полной занятости и стабильном темпе экономического роста, который обеспечивает естественную норму безработицы и нормальную инфляцию, поступления доходов в государственный бюджет превышают бюджетные расходы. Какую политику должно проводить правительство в этих условиях? Накапливать поступающие денежные средства, изымая деньги из обращения? Увеличивать расходы государственного бюджета, сокращая тем самым бюджетный дефицит и сводя его в конечном итоге к нулю? Скупать проданные ранее государственные ценные бумаги?

15.3. КРЕДИТНО-ДЕНЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

Тесты

1. Укажите, какой орган непосредственно осуществляет кредитно-денежную политику. Кредитно-денежная политика непосредственно проводится через деятельность:
 - а) Министерства экономики;
 - б) Министерства финансов;
 - в) Центрального банка;
 - г) правительства в целом на основе решений, принимаемых председателем правительства.
2. Укажите, какими способами происходит воздействие на положение и на поведение коммерческих банков в ходе осуществления кредитно-денежной политики. В ходе осуществления кредитно-денежной политики регулирование деятельности коммерческих банков осуществляется путем:
 - а) изменения учетной ставки Центрального банка;

- б) предоставления льготных кредитов коммерческим банкам;
 - в) изменений норм обязательных резервов;
 - г) изменений ставок налога на прибыль, получаемую коммерческими банками;
 - д) изменений ставок налога на добавленную стоимость;
 - е) операций на открытом рынке с государственными ценными бумагами.
3. Укажите, к каким последствиям приведет повышение Центральным банком нормы обязательных резервов коммерческого банка. Если Центральный банк повысит норму обязательных резервов, то это приведет:
- а) к увеличению активов коммерческих банков;
 - б) к увеличению пассивов коммерческих банков;
 - в) к увеличению как активов, так и пассивов коммерческих банков;
 - г) к сокращению депозитов фирм и домашних хозяйств в коммерческих банках и к сокращению их пассивов;
 - д) к сокращению активов вследствие сокращения пассивов;
 - е) к сокращению активов коммерческих банков и как следствие этого — к сокращению их пассивов.
 - ж) к почти одновременному сокращению как активов, так и пассивов коммерческих банков.
4. Укажите, к каким последствиям приведет скупка государственных ценных бумаг на открытом рынке Центральным банком. Если Центральный банк будет скупать на открытом рынке государственные ценные бумаги, то это приведет:
- а) к возможности увеличить обязательные резервы коммерческих банков и к увеличению их активов и пассивов;
 - б) к сокращению резервов коммерческих банков и как следствие этого — к сокращению их пассивов и активов;
 - в) к фактическому снижению нормы резервных требований ниже нормы, установленной Центральным банком.
5. Укажите, какой эффект имеют изменения учетных ставок Центрального банка. Повышение учетной ставки

Центрального банка будет иметь такие же последствия, как и:

- а) повышение нормы обязательных резервов;
- б) снижение нормы обязательных резервов;
- в) продажи государственных ценных бумаг на открытом рынке;
- г) скупки государственных ценных бумаг на открытом рынке.

6. Укажите, какие меры следует проводить Центральному банку в условиях спада. Если в экономике происходит сокращение выпуска ВВП, инвестиций и занятости, то Центральному банку следует:

- а) повысить учетную ставку;
- б) снизить учетную ставку;
- в) продавать на открытом рынке государственные ценные бумаги;
- г) скупать государственные ценные бумаги;
- д) увеличить норму обязательных резервов коммерческих банков;
- е) уменьшить норму обязательных резервов. Укажите, какие меры из числа перечисленных в тесте 5 должен предпринять Центральный банк, если в экономике наблюдается высокая и неуклонно растущая норма инфляции.

Дополнительное чтение

Наличие теневой экономики снижает эффективность государственного регулирования. Это в первую очередь связано с тем, что нелегальный бизнес уклоняется от уплаты налогов, ограничивая этим действенность бюджетно-финансовой политики государства. Но опыт стран с развитой рыночной системой показывает, что теневая экономика противодействует и денежно-кредитной политике. Об этом свидетельствует приведенное наблюдение американского экономиста Г. Менкью.

Деньги и теневая экономика

Сколько денег у вас сейчас в бумажнике? А сколько банкнот по 100 долл.?

В 1990 г. наличные деньги в США составили 1000 долл. на душу населения, и примерно половина из них находилась в форме банкнот по 100 долл. Это может показаться удивительным, так как большинство людей располагает гораздо меньшими суммами и в более мелких купюрах.

Часть этих средств сосредоточена в теневой экономике: они либо используются при совершении незаконных сделок, таких, как торговля наркотиками, либо находятся в руках у лиц, скрывающих доходы с целью уклонения от уплаты налогов. У тех, кто нажил состояние незаконным путем, выбор направлений инвестирования достаточно узок, так как они рискуют быть разоблаченными. Очевидно, что, с точки зрения преступников, наличные деньги являются не подотчетным активом, а самым лучшим средством сбережения.

Грегори Менкью. Макроэкономика. — М., 1994, с. 683-684

15.4. РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В СТИМУЛИРОВАНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Кривая Лаффера Тест

Укажите, какое из перечисленных утверждений является правильным. Если происходит повышение налоговой ставки на прибыль, то поступления дохода в государственный бюджет:

- а) будут увеличиваться, так как все возрастающая часть прибыли, создаваемой фирмой, будет перечисляться в бюджет государства;
- б) будут уменьшаться, так как рост налога на прибыль приведет к сокращению производства продукции, создаваемой фирмой, и к уменьшению самой прибыли;
- в) не изменятся, так как увеличение части прибыли, отчисляемой в государственный бюджет, будет компенсироваться сокращением самой прибыли вследствие сокращения производства;
- г) первоначально будут увеличиваться, так как рост производства и увеличение прибыли до определенного момента будут расширять налоговую базу в

лице производимой фирмами прибыли, но в дальнейшем эта налоговая база начнет сужаться и поступления в бюджет будут тем меньше, чем выше ставка налога на прибыль.

Упражнение

Постройте кривую Лаффера, пользуясь следующими данными:

Ставка налога на прибыль, %	5	12	20	30	40	50	60	80	90	96
Поступления отчислений от прибыли в бюджет, млн.р	200	350	425	480	500	490	475	375	260	125

Объясните, почему повышение налоговых ставок от 0 до 40% ведет к росту поступлений в доходную часть государственного бюджета и почему дальнейший рост налоговых ставок повлечет за собой снижение поступлений дохода в государственный бюджет.

15.5. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ

Тесты

1. Укажите, какое определение государственного долга является правильным. Государственный долг — это:
 - а) общая сумма заработной платы и пенсий, которые своевременно не выплачены наемным работникам и пенсионерам;
 - б) сумма заработной платы и пенсий, которые не выплачены своевременно государственным служащим и пенсионерам;
 - в) сумма выплат на развитие промышленности, энергетики, на социально-культурные мероприятия, на оборону и т. д. в соответствии со сметой расходов, предусмотренных утвержденным парламентом государственным бюджетом;

- г) общая сумма долговых обязательств государства;
 - д) общая сумма банкнот, которые имеются у домашних хозяйств, фирм (включая коммерческие банки) и других юридических лиц.
2. Укажите, кто выступает в роли кредитора государства. Государство является должником:
- а) владельцев банкнот, являющихся долговыми обязательствами Центрального банка;
 - б) иностранных коммерческих банков, купивших облигации данного государства;
 - в) фирм, которые согласились получить за проданную продукцию не деньги, а государственные краткосрочные обязательства;
 - г) рабочих, занятых на частных фирмах, не получающих заработную плату в течение нескольких месяцев;
 - д) пенсионеров, которым не выплачивается пенсия в течение нескольких месяцев;
 - е) субъектов Федерации, которым должна будет выплачиваться дотация из федерального бюджета.

Проблема

Предположим, что государство выпустило заем на сумму 10 млрд ЭКЮ. Каким образом выпуск и размещение этого займа скажется на экономическом росте, если: а) полученные от продажи государственных облигаций деньги были израсходованы на финансирование образования и науки; б) если деньги были израсходованы на «обслуживание долга», т.е. на выплату процентов по накопленному ранее государственному долгу.